

Пожарная охрана Чувашии в 1920-ые годы

Библиографическое описание:

Бараматов А. И. Пожарное дело на территории Чувашии в 1920-е годы [Текст] / А. И. Бараматов // Научное и образовательное пространство: перспективы развития : материалы VI Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 13 авг. 2017 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. — Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017.

Актуальность исследования истории становления и развития пожарной охраны Чувашской Республики в последние годы становится более осознанной. Во-первых, ввиду недостатка исторических исследований по процессу зарождения, а также историографии противопожарной службы в Чувашской АССР, наличия противоречий и неточностей в знаниях по данной проблематике. Во-вторых, не меньшую актуальность имеет изучение развивавшихся в Чувашии в 1920-е годы добровольных форм объединения граждан для тушения пожаров. В настоящее время в Российской Федерации более 103 тыс. населенных пунктов, в которых проживает 37 млн. человек, находятся за пределами нормативного радиуса выезда подразделений пожарной охраны¹. По-прежнему остро стоит вопрос организации пожаротушения на селе. Явно запоздавшее принятие Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»², в основу которого положены исторически обусловленные принципы создания и организации деятельности добровольных пожарных отрядов в России, также актуализирует изучение опыта регионов.

¹ Борзунова Н.Ю. Добровольная пожарная охрана: история и современность, проблемы и пути их решения// Добровольная пожарная охрана: истоки, проблемы, перспективы. Материалы конф. СПб., 17 мая 2012 г. СПбГУ ун-т ГПС МЧС России. С. 152.

² Собрание законодательства РФ. 2011. N 19. Ст. 2717.

В-третьих, востребован опыт в сфере ведомственного управления пожарной охраной, которая в России всегда состояла в ведении МВД³, однако, в ходе реформирования управления отраслью, согласно Указу Президента РФ от 9 ноября 2001 года № 1309, в целях совершенствования государственного управления в области пожарной безопасности, была передана из Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ) в подчинение Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ)⁴. Такая специализация представляется, с одной стороны, полностью оправданной, а с другой – требующей анализа роли пожарной охраны в России, её регионах, в системе государственного управления.

Объектом исследования в настоящей статье является процесс зарождения противопожарной службы в Чувашии. Состояние материально-технического обеспечения пожарных, кадрового потенциала службы, уточнение значимых дат в истории пожарной охраны республики, выявление значимых тенденций развития противопожарной службы в институциональном, кадровом, технологическом и иных аспектах, важно для определения перспектив и путей дальнейшего развития и совершенствования деятельности пожарной охраны в современной России.

Среди трудов, посвященных пожарной охране Чувашии, можно выделить работу заслуженного учителя Чувашской Республики И.В. Крикова⁵. В книге рассказывается об организации пожарного дела в селе Шоркистры Урмарского района республики в XX веке. В работе чувашского писателя А.И. Терентьева⁶ имеются фрагментарные сведения о создании пожарной охраны города Чебоксары. Информация по интересующей нас проблеме содержится также в учебном пособии коллектива авторов С.Ю. Антонова, И.В. Ситка, Е.П.

³ Высочайше утвердив Мнение Государственного Совета, 24 июля 1803 г. Александр I учредил в Петербурге профессиональную пожарную охрану, подчинявшуюся полиции // *Бородин Д.Н. Пожарное дело в царствование дома Романовых. СПб.: Изд. Имп. рос. пож. об-ва, 1913. С. 19.*

⁴ Собрание законодательства РФ. 2001. N 46. Ст. 4348.

⁵ Криков И.В. На линии огня. Чебоксары, 2014.

⁶ Терентьев А.И. Чебоксары и чебоксарцы. Записки краеведа. Чебоксары, 1992.

Сурьяниновой, в котором выделены 3 периода развития противопожарной службы республики: дореволюционный, советский и постсоветский⁷. Интерес представляет совместный труд П.С. Савельева, С.И. Груздя, В.И. Малкова⁸. В книге представлен богатый материал о профессиональных и добровольных пожарных России. В то же время комплексного монографического или диссертационного исследования развития противопожарного дела на территории Чувашии на данный момент нет.

История отечественной пожарной охраны насчитывает несколько веков, однако, её системное развитие в рамках реализации соответствующих полномочий государственных органов началось с создания в 1918 году Советом народных Комиссаров РСФСР (СНК РСФСР) комиссии под председательством главного комиссара по делам страхования и борьбы с огнем М.Т. Елизаровым. 17 апреля 1918 года подготовленный комиссией Декрет СНК РСФСР «Об организации государственных мер борьбы с огнем» был подписан В.И. Лениным⁹. Документ заложил основу новой системы организации мер борьбы с огнем. Помимо задач по тушению пожаров, в нем были изложены цели и основные направления работы пожарной охраны: привлечение общественности к предупреждению и тушению пожаров, подготовку кадров; контроль над производством предметов противопожарного оборудования и снаряжения, разработку нового пожарного инструмента и техники и др.¹⁰ В соответствии с Декретом, при СНК РСФСР был создан Пожарный совет под председательством Главного комиссара по делам страхования и борьбы с огнем М.Т. Елизарова. Новая институциональная структура подразумевала подчиненность органам исполнительной власти на местах пожарных обзоров, инструментов, источников воды и т.п.

⁷ Антонов С.Ю., Ситка И.В., Сурьянинова Е.П. История пожарной охраны и МЧС. Чебоксары, 2012.

⁸ Савельев П.С., Груздь С.И., Малков В.И. Пожарные добровольцы России. М, 2010.

⁹ Декреты Советской власти. Т. II. 17 марта – 10 июля 1918 г. М.: Госполитизд, 1959. С. 211-214.

¹⁰ Антонов С.Ю., Ситка И.В., Сурьянинова Е.П. История пожарной охраны и МЧС. Чебоксары, 2012. С. 78.

Создание Пожарного совета отражало поиск модели управления пожарным делом в пределах вновь создаваемой системы управления. Сложные отношения и споры Народного комиссариата коммунального хозяйства (НККХ) и Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) по поводу ведомственной принадлежности и организации пожарного дела, отражены в литературе¹¹. Мы же обратим внимание на то, что отрасль в тот момент пребывала в состоянии разрухи, отсутствовала дисциплина, растаскивалось имущество пожарных команд, конский состав использовался в личных целях¹². Учитывая неспособность Пожарного Совета справиться с ситуацией в рамках имевшихся у него полномочий и принимая во внимание критическую для Республики важность борьбы с огнем, делегаты IV Всероссийского съезда профсоюза пожарных работников и I Всероссийского съезда представителей пожарно-страховых отделов совнархозов, учитывая мнение членов Президиума ВСНХ, на совместном заседании единогласно высказались за передачу управления пожарным делом в ведение НКВД¹³. Постановлением СНК РСФСР от 12 июля 1920 года «О сосредоточении пожарного дела в НКВД»¹⁴ пожарное дело было отделено от страхового, а в составе Главного Управления коммунального хозяйства (ГУКХ) НКВД был сформирован Центральный пожарный отдел с межведомственным Пожарным Советом в качестве совещательного органа¹⁵. Тогда же начала формироваться система профессиональной подготовки пожарных¹⁶. В то же время, как это было характерно для советского периода, правовая основа противопожарной службы будет сформирована намного позже¹⁷.

¹¹ Харин Ю.И. Как все начиналось...// Пожарная безопасность. 2009. № 1. С. 103-111.

¹² Иванов И.В. История становления пожарного дела в Марийском крае. Йошкар-Ола, 2014. С. 29.

¹³ Иванов И.В. Указ. соч. С. 31.

¹⁴ СУ РСФСР. 1920. N 66. Ст. 295.

¹⁵ Криков И.В. На линии огня. Чебоксары, 2014. С. 22

¹⁶ Сенчук О.Л. Подготовка кадрового потенциала пожарных работников в РСФСР в 1920-1940-х гг.// Научные проблемы гуманитарных исследований. 2011. № 3. С. 82-88.

¹⁷ Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 18 июля 1927 г. «Об утверждении «Положения об органах государственного пожарного надзора в РСФСР» // СУ РСФСР. 1927. N 76. Ст. 516.

Организация пожарного дела в Чувашии началась параллельно с формированием органов власти автономии. Чувашская автономная область (ЧАО) в составе РСФСР и с административным центром в г. Чебоксары была образована постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 24 июня 1920 года.¹⁸ Решение вопросов пожарного дела возлагалось на Коммунальный отдел Исполкома областного Совета (Облкоммуноотдел), образованного 6 июля 1920 года решением Революционного комитета ЧАО¹⁹.

Фактически пожарное дело в Чувашии организовывалось с нуля, отсутствовала институциональная структура, не был налажен учет имущества, отсутствовали специалисты. В такой ситуации Пожарный подотдел в составе Облкоммуноотдела приступил к руководству борьбой с пожарами, разработке противопожарных мер, ведению учета и распределению пожарного имущества, руководству пожарными командами и организациями.

Тотальный дефицит финансирования и материально-технического снабжения обусловил активное привлечение населения к противопожарной работе²⁰. В то же время, регламентация их деятельности существенно отставала. Так, «Единый нормативный устав для добровольных пожарных организаций» был утвержден СНК СССР лишь 12 мая 1930 года, когда в стране действовало уже до 20 тысяч ДПД²¹.

Отдельными актами СНК РСФСР и местных Советов члены добровольных пожарных дружин (ДПД) и их лошади освобождались, соответственно, от воинской и трудовой повинности. По решению общих волостных собраний граждан в Облкоммуноотдел направлялись списки добровольцев, ходатайства о выделении противопожарного оборудования. Финансирование пожарных дружин осуществлялось из республиканского бюджета и средств местных советов, выделявшихся волисполкомами. Пожарные дружины, организуемые в

¹⁸ Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). Ф.Р. - 3. Оп. 1. Д. 29а.

¹⁹ ГИА ЧР. Ф. Р – 63. Оп. 1. Д. 52. Л. 18.

²⁰ Голубев С.Г. Пожарное дело в СССР. М.: Стройиздат, 1968. С. 104.

²¹ Бушуева Д.Н. Добровольная пожарная охрана в России: вчера и сегодня// Добровольная пожарная охрана: истоки, проблемы, перспективы. Материалы конф. СПб., 17 мая 2012 г. СПбГУ ун-т ГПС МЧС России. С. 148.

населенных пунктах, пользовались правом на получение от государства пособий на приобретение необходимого помещения, оборудования, снаряжения и боевого обмундирования при наличии укомплектованного штата, а члены дружин, включая их семьи, страховались на случай травм, болезни, инвалидности или смерти, связанных с исполнением возлагаемых на них обязанностей. Также дружинники имели право на возмещение убытков, причиненных их личному имуществу при исполнении служебных обязанностей²².

Эффективной борьбе с огнем в тот период мешало крайне слабое материально-техническое обеспечение пожарных команд, ощущавших нехватку пожарно-технического снаряжения, лошадей, специального обмундирования для пожарных, на приобретение которых хронически не хватало средств²³. Те же проблемы ощущались и на селе. Так, в четырех уездных и 80 волостных пожарных командах Чувашии в середине 1920-х годов состояло всего 450 человек, т.е. по пять человек на одну административно-территориальную единицу, что, нельзя было считать удовлетворительным. В то же время, решение магистральных политических задач новой экономической политики, а затем индустриализации, отодвигало вопросы пожарной охраны на второй план. В этой связи формирование ДПД, при отсутствии в Чувашии профессиональных пожарных дружин, было вынужденной, но максимально возможной на тот момент мерой.

Таким образом, формирование пожарного дела в Чувашии в 1920-е годы шло в общем русле становления государственной системы пожарной охраны в РСФСР, с присущими этому процессу особенностями в виде вынужденного доминирования добровольных форм гражданской пожарной охраны, стимулируемой государством, отставания нормативной базы. Опыт Чувашии 1920-х годов, как и опыт других регионов, показал, что функции пожарной охраны не могут эффективно выполняться исключительно гражданскими

²² ГИА ЧР. Ф. Р. – 3. Оп. 1. Д. 29а.

²³ ГИА ЧР. Ф. Р. – 63. Оп. 1. Д. 52. Л. 18.

добровольцами, допущение которых представлялось вынужденной мерой переходного периода. В то же время, опыт организации ДПД, как институтов гражданского общества, не утратил актуальности. В 2016 году в Чуваши произошло 939 пожаров, в которых погибли 94 человека²⁴. При этом, три четверти возгораний традиционно происходит в так называемом частном секторе, который, нередко находясь вне крупных населенных пунктов, находится и вне зоны оперативной доступности сил и средств МЧС. Именно в этих ситуациях востребованы силы ДПД, опыт организации которых в ЧР может быть полезен и сегодня.

²⁴ Спасатели Чувашии подвели итоги 2016 года// МЧС ЧР. 2017. 26 Января/
<http://21.mchs.gov.ru/pressroom/news/item/4769425/>